



Република Србија  
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ  
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ  
Број: 014-07-00-00684/2013-11  
Датум: 14.04.2015. године  
Београд

## ОСНОВНО ЈАВНО ТУЖИЛАШТВО У ПИРОТУ

Српских владара 126/а  
18300 Пирот

На основу одредбе чл. 280. Законика о кривичном поступку ("Службени гласник РС", бр. 72/11, 101/11, 121/12, 32/13, 45/13, 55/14) Агенција за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција) подноси следећу

### КРИВИЧНУ ПРИЈАВУ

Против

Саше Стаменковића, ЈМБГ , са пребивалиштем у Бабушници,

због постојања основа сумње да је:

извршио кривично дело злоупотребе службеног положаја из чл. 359. Кривичног законика ("Службени гласник РС", бр. 85/05, 88/05, 107/05, 72/09, 111/09, 121/12, 104/13, 108/14) на тај начин што је искоришћавањем свог службеног положаја председника Општине Бабушница, на основу набавке робе и горива за потребе Општине Бабушница вршио пренос средстава из буџета Општине Бабушница привредном друштву "Југ - инжењеринг" ДОО Бабушница, чији је био власник са 80% удела капитала све до 18.06.2013. године, па је тако себи прибавио корист у износу од 2.280.827,80 динара, и што је у периоду од 18.06.2013. године, када је извршио пренос удела капитала у овом привредном друштву на свог брата , па до 10.07.2014. године Општина Бабушница вршила пренос средстава из буџета наведеном привредном друштву, па је тако прибавио корист и повезаном лицу у износу од 1.733.825,35 динара.

## Образложење

Агенцији је поднета пријава против Саше Стаменковића, председника Општине Бабушница, у којој је, поред осталог, наведено да је именовани у сукобу интереса, с обзиром на то да је власник привредног друштва "Југ - инжењеринг" ДОО Бабушница од којег Општина Бабушница врши набавку горива.

Агенција је поступајући по пријави на основу прикупљених информација и доказа утврдила следеће:

Увидом у решење Скупштине општине Бабушница број 02-17/2012-2 од 08.06.2012. године утврђено је да је Саша Стаменковић овим решењем изабран за председника Општине Бабушница.

Доказ: Решење Скупштине општине Бабушница број 02-17/2012-2 од 08.06.2012. године

Увидом у Регистар привредних друштава који води Агенција за привредне регистре, односно увидом у решење Агенције за привредне регистре БД 67271/2013 од 18.06.2013. године утврђено је да је Саша Стаменковић све до 18.06.2013. године био члан, односно власник са 80% удела капитала у привредном друштву "Југ - инжењеринг" ДОО Бабушница, када свој удео преноси на брата

Доказ: Решење Агенције за привредне регистре БД 67271/2013 од 18.06.2013. године

Увидом у допис Општинске управе општине Бабушница број 037-18/2014-4 од 28.07.2014. године утврђено је да је Општина Бабушница у продајним објектима привредног друштва "Југ-инжењеринг" ДОО Бабушница (продавнице хране и пића, књижара и бензинске станице) вршила набавку робе и горива.

Доказ: Допис Општинске управе општине Бабушница број 037-18/2014-4 од 28.07.2014. године

Увидом у аналитичке картице Општине Бабушница утврђено је да је у периоду од 08.06.2012. године до 18.06.2013. године, када је Саша Стаменковић био већински власник наведеног привредног друштва, Општина Бабушница овом привредном друштву исплатила износ од око 2.280.827,80 динара, и да је од 18.06.2013. године, када је његов брат постао власник, па до 10.07.2014. године, исплатила око 1.733.825,35 динара.

Доказ: Аналитичке картице

Чињеница да Општина Бабушница, коју Саша Стаменковић, као председник општине, представља и заступа и у којој је наредбодавац за извршење буџета, није за наведене набавке робе и горива спровела поступак јавних набавки, односно законску процедуру прописану Законом о јавним набавкама и Законом о буџетском систему, несумњиво указује на то да је именовани искоришћавањем свог службеног положаја председника Општине Бабушница прибавио корист себи и повезаном лицу.

Из изнетих чињеница и приложених доказа, произлазе основи сумње да је Саша Стаменковић учинио кривично дело злоупотребе службеног положаја из чл. 359. ст. 1. Кривичног законика, због чега Агенција подноси ову кривичну пријаву.

Прилог: као у тексту пријаве

Директор  
Татјана Бабић  
30 APR 2015



РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ВИШЕ ЈАВНО ТУЖИЛАШТВО  
У ПИРОТУ  
КТ. бр. 22/15  
09. новембар 2017. године  
П и р о т  
ИЈ/ЗК

На основу чл. 284. ст. 1. тач. 3. ЗКП, доносим

## РЕШЕЊЕ

**ОДБАЦУЈЕ СЕ** кривична пријава Агенције за борбу против корупције из Београда, бр. 014-07-00-00684/2013-11 од 14.04.2015. године, поднета против Стаменковић Саше, из Бабушнице, [REDACTED] због кривичног дела Злоупотреба службеног положаја из чл. 359. ст. 3. у вези ст. 1. КЗ, јер не постоје основи сумње да је учињено кривично дело за које се гони по службеној дужности.

## Образложење

Агенција за борбу против корупције из Београда, доставила је Основном јавном тужилаштву у Пироту, кривичну пријаву бр. 014-07-00-00684/2013-11 од 14.04.2015. године са прилозима, против Стаменковић Саше из Бабушнице, бившег председника општине Бабушница, због кривичног дела Злоупотреба службеног положаја из чл. 359. ст. 3. у вези ст. 1. КЗ, која је од стране наведеног тужилаштва достављена на надлежно одлучивање Вишем јавном тужилаштву у Пироту.

У кривичној пријави се наводи да је Стаменковић Саша, извршио кривично дело Злоупотреба службеног положаја из чл. 359. Кривичног законика ("Службени гласник РС", бр. 85/05, 88/05, 107/05, 72/09, 111/09, 121/12, 104/13 108/14) на тај начин што је искоришћавањем свог службеног положаја председника Општине Бабушница, на основу набавке робе и горива за потребе Општине Бабушница вршио пренос средстава из буџета Општине Бабушница привредном друштву "Југ инжењеринг" ДОО Бабушница, чији је био власник са 80% удела капитала све до 18.06.2013. године, па је тако себи прибавио корист у износу од 2.280.827,80 динара, и што је у периоду од 18.06.2013. године, када је извршио пренос удела капитала у овом привредном друштву на свог брата [REDACTED] па до 10.07.2014. године Општина Бабушница вршила пренос средстава из буџета наведеном привредном друштву, па је тако прибавио корист и повезаном лицу у износу од 1.733.825,35 динара.

Агенцији је поднета пријава против Стаменковић Саше, председника Општине Бабушница, у којој је поред осталог наведено да је именовани у сукобу интереса, с обзиром на то да је власник привредног друштва "Југ – инжењеринг" д.о.о. Бабушница од којег Општина



Бабушница врши набавку горива.

Агенција је поступајући по пријави на основу прикупљених информација и доказа утврдила следеће:

Увидом у решење Скупштине општине Бабушница број 02-17/2012-2 од 08.06.2012. године, утврђено је да је Стаменковић Саша овим решењем изабран за председника Општине Бабушница,

Увидом у Регистар привредних друштава који води Агенција за привредне регистре, односно увидом у решење Агенција за привредне регистре БД 67271/2013 од 18.06.2013. године, утврђено да је Стаменковић Саша све до 18.06.2013. године био члан, односно власник са 80% удела капитала у привредном друштву "Југ – инжењеринг" д.о.о. Бабушница, када свој удео преноси на брата

Увидом у допис Општинске управе општине Бабушница број 037-18/2014-4 од 28.07.2014. године, утврђено је да је Општина Бабушница у продајним објектима привредног друштва "Југ – инжењеринг" д.о.о. Бабушница (продавнице хране и пића, књижара и бензинске станице) вршила набавку робе и горива.

Увидом у аналитичке картице Општине Бабушница, утврђено је да је у периоду од 08.06.2012. године до 18.06.2013. године, када је Стаменковић Саша био већински власник наведеног привредног друштва, општина Бабушница овом привредном друштву исплатила износ од око 2.280.827,80 динара и да је од 18.06.2013. године, када је његов брат постао власник, па до 10.07.2014. године, исплатила око 1.733.825,35 динара.

Агенција у пријави наводи да Општина Бабушница, коју Стаменковић Саша, као председник општине, представља и заступа и у којој је наредбодавац за извршење буџета, није за наведене набавке робе и горива спровела поступак јавних набавки, односно законску процедуру прописану Законом о јавним набавкама и Законом о буџетском систему, несумњиво указује на то да је именовани искоришћавањем свог службеног положаја председника Општине Бабушница, прибавио корист себи и повезаном лицу.

Из изнетих чињеница и приложених доказа, Агенција сматра да постоје основи сумње да је Саша Стаменковић учинио кривично дело злоупотреба службеног положаја из чл. 359. ст. 1. Кривичног законика, због чега је и поднела ову кривичну пријаву.

Поступајући по поднетој кривичној пријави, ВЈТ у Пироту је ставило Полицијској управи у Пироту, Захтев за прикупљање потребних обавештења, КТ. бр. 22/15 од 17.06.2015. године, на основу кога је ПУ у Пироту, доставила Тужилаштву извештај ПУ. бр. 854/15 од 28.07.2015. године. Увидом у наведени извештај се утврђује да је Стаменковић Саша 08.06.2012. године, изабран за председника Општине Бабушница и ову функцију је обављао и у моменту прикупљања потребних обавештења од стране пол. службеника. У време избора за председника општине, Стаменковић Саша је био власник и директор привредног субјекта "Југ – инжењеринг" д.о.о. из Бабушнице. Одмах након избора за председника, Стаменковић Саша је поднео захтев Агенцији за привредне регистре ради промене заступника-директора предузећа "Југ-инжењеринг" д.о.о. и то тако што је дана 24.08.2012. године, за директора предузећа уписан Стаменковић Срђан, рођени брат Стаменковић Саше, али је Стаменковић Саша остао власник 80% удела у капитал друштва, док је Срђан био власник 20% удела. У међувремену, је 13.07.2012. године, депонован потпис Стаменковић Срђана, као лица овлашћеног за заступање. Након тога 18.06.2013. године, код АПР је брисано учешће Стаменковић Саше у капиталу привредног субјекта "Југ – инжењеринг" д.о.о., односно свој удео је Стаменковић Саша пренео свом брату тако да је уписан као 100% власник капитала у привредном друштву "Југ – инжењеринг" д.о.о.

На основу оствареног увида у књиговодствену документацију Општине Бабушница пол. службеници су утврдили да је Општина Бабушница у претодном периоду вршила набавку разне врсте робе, материјала и горива од привредног друштва "Југ – инжењеринг" д.о.о., у вези



чега није спроводила поступак јавне набавке, јер се радило о великом броју набавки мале вредности. Општина Бабушница има три органа то: Председника Општине, Општинску управу и Скупштину општине и сви органи су за своје потребе куповали робу од привредног друштва “Југ – инжењеринг” д.о.о., што се утврђује и из књиговодствене документације која је достављена из извештаја.

На основу увида у књиговодствене евиденције Општине Бабушница, пол. службеници су утврдили да је у току 2011. године од ПД “Југ – инжењеринг” д.о.о., набављена роба у вредности од 9.129,00 динара. У току 2012. године од привредног друштва “Југ – инжењеринг” д.о.о., су сви органи извршили набавку разне робе и горива у укупном износу од 1.233.467,30 динара од чега је роба у вредности од 1.216.294,30 динара набављена након именовања Стаменковић Саше за председника. У току 2013. године, извршена је набавка у износу од 2.666.429,95 динара, у току 2014. године вршена је набавка у укупном износу од 752.567,40 динара, док је у току 2015. године до тренутка контроле извршена набавка у износу од 131.609,35 динара. Сва купљена роба плаћена је из буџета Општине Бабушница.

По захтеву Тужилаштва за допуну извештаја, КТ бр. 22/15 од 05.08.2015. године, Полицијска управа у Пироту је доставила допуну извештаја ПУ. бр. 854.15, у коме се наводи да је Општина Бабушница организована тако да има четири органа и то: Председника општине, Скупштину општине, Општинску управу и Општинско веће. Сваки орган посебно врши набавку робе и горива у складу са својим потребама, осим Општинског већа и Председника општине који набавку робе и горива врше као један орган, јер је Председник општине уједно и Председник Општинског већа. Полицијски службеници су извршили провере на околности набавке горива свих органа Општине Бабушница за период од 2011 до 2015. године. Том приликом је утврђено да је Скупштина општине Бабушница у току 2011. године, извршила набавку горива у укупном износу од 464.450,00 динара и то од добављача СТР “Профит” и “Нис Југопетрол”. У току 2012. године, укупан износ набављеног горива за потребе Скупштине општине износио је 202.207,00 динара, када је гориво набављао од добављача СТР “Профит” и “Југ – инжењеринг” и “Нис Југопетрол”. У току 2013. године укупан износ набављеног горива износио је 284.753,89 динара од истих добављача. У току 2014. године, износ набављеног горива за потребе Скупштине општине износио је 430.658,00 динара такође, од истих добављача када је и расписана јавна набавка. У току 2015. године, до октобра месеца износ набављеног горива износио је 106.698,00 динара од добављача “Југ – инжењеринг” и “Нис Југопетрол” за куповину горива је такође била расписана јавна набавка. Скупштина општине није имала обавезу да спроводи поступак јавне набавке због малог износа набавке горива.

Председник општине набавку горива у току 2011. године, извршио је у укупном износу од 763.623,67 динара од добављача СТР “Профит” и “Нис – Југопетрол”. У току 2012. године, извршена је набавка горива у укупном износу од 1.166.496,40 динара од добављача СТР “Профит”, у износу од 540.859,89 динара, “Југ – инжењеринг”, у износу од 578.515,11 динара и “Нис – Југопетрол” у износу од 47.121,40 динара. У току 2013. године, извршена је набавка горива у укупном износу од 1.695.809,00 динара од добављача СТР “Профит” у износу од 171.429,00 динара, “Југ – инжењеринг” у износу од 1.459.536,00 динара и осталих у износу од 64.842,00 динара. Председник општине је за набавку горива у току 2012. и 2013. године био дужан са спроведе поступак јавне набавке што није урадио. Што се тиче набавке горива у току 2014. и 2015. године, за набавку горива спроведен је поступак јавне набавке где је након спроведеног поступка јавне набавке закључен уговор са добављачем “Нис – Југопетрол”, те је у току 2014. године, извршена набавка горива у износу од 1.050.000,00 динара и у 2015. години до октобра месеца у износу од 950.000,00 динара.

Извршене су провере набавке горива и Општинске управе општине Бабушница за



период од 2011. до 2015. године. Том приликом утврђено је да је Општинска управа извршила набавку горива у току 2011. године у износу од 301.008,00 динара, у току 2012. године у износу од 376.766,00 динара, у току 2013. године, извршена је набавка горива у износу од 420.724,00 динара, када није спроведен поступак јавне набавке. За набавку горива у 2014. и 2015. години, Општинска управа је спровела поступак јавне набавке, након чега је закључен уговор са добављачем "Нис – Југопетрол". У току 2014. године, извршена је набавка горива у износу од 332.500,00 динара, где је у једном случају точено гориво на бензинској пумпи СТР "Профит" у износу од 2.500,00 динара, док је у другим случајевима гориво точено на бензинским пумпама "Нис – Југопетрол". У току 2015. године, до октобра месеца гориво је точено на бензинској пумпи "Нис – Југопетрол" у укупном износу од 250.000,00 динара, у складу са претходно закљученим уговором.

На околности набавке робе и горива општине Бабушница од привредног друштва "Југ – инжењеринг" прикупљена су обавештења од \_\_\_\_\_ директора привредног друштва. Именовани је том приликом објаснио да је општина Бабушница вршила набавку робе и горива од његовог привредног друштва и да су робу плаћали вирмански, али да се не сећа да ли је општина спроводила поступак јавне набавке.

Увидом у књиговодствену евиденцију привредног друштва "Југ – инжењеринг", утврђено је да је општина Бабушница у току 2011. године извршила набавку робе и горива у укупном износу од 16.464,00 динара. У току 2012. године, када је Стаменковић Саша изабран за председника, набавка робе и горива је знатно повећана од привредног друштва "Југ – инжењеринг", када је од стране привредног друштва фактурисано општини Бабушница укупно 1.075.784,72 динара. У току 2013. године општина Бабушница је од привредног друштва "Југ – инжењеринг", извршила набавку разне робе и горива у укупном износу од 2.778.967,00 динара. У току 2014. године општина Бабушница је од привредног друштва "Југ – инжењеринг" извршила набавку разне робе и горива у укупном износу од 440.334,03 динара, док је у току 2015. године, до септембра месеца извршена набавка разне робе у укупном износу од 321.065,00 динара.

Дана 19.08.2016.године од стране Основног јавног тужилаштва у Пироту, је достављен Вишем јавном тужилаштву Акт Агенције за борбу против корупције бр. 014-07-00-00684/2013-11 од 14.04.2015. године, са прилозима који су поднети против Стаменковић Саше из Бабушнице, председника општине Бабушница, односно представке \_\_\_\_\_ из Бабушнице од 29.05. и од 09.07.2016. године, који су ОЈТ у Пироту, такође достављене од стране Агенције за борбу против корупције.

Више јавно тужилаштво је доставило наведене представке Полицијској управи у Пироту и наложило да се изврше провере чињеничних навода из наведених представки, прикупе потребна обавештења и докази и исти доставе Тужилаштву у виду допуне извештаја.

По захтеву Тужилаштва за допуну извештаја, КТ бр. 22/15 од 02.09.2016. године, Полицијска управа у Пироту је доставила допуну извештаја ПУ. бр. 854.15 од 03.03.2017. године, у коме се наводи да је ЈП "Дирекција за грађевинско земљиште, путеве и комунални развој општине Бабушница", дана 03.07.2014. године, донела Одлуку о покретању јавне набавке велике вредности ради уређења центра Бабушнице – фазе А. Процељена вредност јавне набавке је 18.333.333,00 динара без ПДВ-а. Након спроведеног поступка јавне набавке од стране комисије за јавну набавку сачињен је Извештај о стручној оцени понуда у коме је констатовано да је комисија после стручне оцене понуда констатовала да уговор треба доделити ГП "Танчев градња" доо Сурдулица из разлога што изабрани понуђач не извршава набавку уз помоћ подизвођача, што је одговорно лице ГП "Танчев градња" доо потврдио својом изјавом приликом подношења понуде. У складу са извештајем комисије од стране директора ЈП "Дирекције за грађевинско земљиште, путеве и комунални развој општине Бабушница", донета је Одлука о додели уговора за извођење радова на уређењу центра Бабушнице ГП "Танчев градња" доо



Сурдулица где је констатовано да изабрани понуђач не извршава набавку уз помоћ подизвођача. У складу са донетом одлуком дана 01.09.2014. године, закључен је уговор између ЈП “Дирекције за грађевинско земљиште, путеве и комунални развој општине Бабушница” и ГП “Танчев градња” доо Сурдулица, ради извођења радова на уређењу центра Бабушнице – фазе А. Цена радова по овом уговору износила је 12.973.710,00 динара без ПДВ-а или 15.568.452,00 динара са ПДВ-ом.

Грађевинско предузеће ГП “Танчев градња” доо Сурдулица, је након закључења уговора о извођењу радова са Дирекцијом дана 12.11.2014. године, закључила уговор о извођењу радова на уређењу центра Бабушнице Фазе А, са извођачем “Грађевинар” из Пожаревца. СЗР “Грађевинар” је закључењем овог уговора преузела обавезу да изведе радове на уређењу центра Бабушнице, за шта је за изведене радове ГП “Танчев градња” исплатила СЗР “Грађевинар” уговорен износ за 8% за износ трошкова учешћа у поступку добијања посла.

Радови који су требали да се изведу на уређењу јавних површина центра Бабушнице фазе А, одређени су предмером и предрачуном радова. Предмером и предрачуном предвиђени су припремни радови који се односе на сечење и уклањање постојећег дрвећа, радови на рушењу и уклањању постојећих бетонских жардињера; армирачки радови који се односе на набавку и постављање арматуре, бетонске и друге радове који се односе на набавку, насипање тампонског слоја, транспорт и уградњу бетонских ивичњака, израду подлоге за постављање бехатон плоча, постављање типских клупа, радова на набавци уградног урбаног мобилијара који се односе на израду металне декоративне металне решетке, набавку и постављање информационог паноа, набавку и уградњу уличних светилки - расветних стубова облика ваљка пречника 12 цм и висине 4 м, металног дела 2,3 м од поцинскованог челика у боји антрацит и расветног дела са ЛЕД сијалицом дужине 1,5 м (тип Т8 – 15 – ФС или сличне), набавку и уградњу стубних светилки облика ваљка висине 45 цм, металног дела 27 цм од поцинског лима у боји антрацит и расветног дела ЛЕД сијалицом дужине 16 цм, набавку и уградњу канти за отпатке димензија 30 x 30, набавку и уградњу подних светилки, набавку стандардних ЛЕД трака за осветљење на предвиђеним местима; радове на инсталацијама који се односе на набавку и постављање канализационих цеви, сливних решетки, постављање каблова РРОО-У и повезивање расвете; радови на озелењавању који се односе на набавку и довоз земље, набавку и садњу кутластих јасена, набавку и сађење високог зеленила, сађење украсних биљака, засејавање парковске траве и завршне радове који се односе на повезивање премештених објеката на електроенергетску мрежу, измештање постојећих светилки уличне расвете, измештање бисте народног хероја и уклањање шута, чишћење и прање тротоара и затварање градилишта.

За стручни надзор над извођењем електро радова на уређењу центра Бабушнице именован је \_\_\_\_\_ а за стручни надзор над извођењем радова на уређењу центра именован је \_\_\_\_\_

Изведени радови на уређењу центра Бабушнице од стране ГП “Танчев градња” фактурисани су ЈП “Дирекција за грађевинско земљиште, путеве и комунални развој” по привременим ситуацијама. Тако је ЈП “Дирекција за грађевинско земљиште” испостављено седам привремених ситуација и једна окончана ситуација.

По завршетку радова од стране комисије за примопредају радова сачињен је записник дана 28.03.2016. године, у коме су утврђени и констатовани недостаци међу којима је и набавка атеста за светилке и стубове.

Дана 11.04.2016. године одржан је поновни састанак комисије за примопредају радова у коме је констатовано да недостаци који су наведени на претходном састанку нису отклоњени.

ЈП “Дирекција за грађевинско земљиште, путеве и комунални развој општине Бабушница”, дана 12.04.2016. године, поднела је захтев Комерцијалној банци за исплату менице ГП “Танчев градња”, из разлога што наведени недостаци нису отклоњени, тј. нису прибављени



сертификати за уличне светиљке и исте нису урађене по предмјеру.

Након подношења захтева за исплату менице ГП "Тончев градња" поднела је тужбу привредном суду у Нишу, који је након одржаних рочишта донела Решење о одређивању вештака за процену изведених радова.

У вези изведених радова на уређењу центра Бабушнице извршене су провере у СЗР "Грађевинар" у Пожаревцу, где је власник СЗР "Грађевинар", објаснио да светиљке по пројекту нису могле да се нађу те је донета одлука на једном од састанака да се нађе решење у оквиру уговорене цене. Како објашњава тако је и урађено, односно достављени су атести за материјале од којих су израђене уличне светиљке. Уличне светиљке израђене су од стране привредног друштва "Металотехна" Београд. Такође, објашњава да су сви остали радови изведени по пројекту, као и да су саднице засађене по пројекту и да поседују сертификате.

Што се тиче пословног односа СЗР "Грађевинар" и ПД "Југ – инжењеринг" доо из Бабушнице, утврдили смо да се "Југ – инжењеринг" д.о.о., води као добављач у СЗР "Грађевинар". "Југ – инжењеринг" д.о.о. је углавном фактурисао услуге спремања доручка и ручка и то у укупном износу од 918.900,00 динара, као и грађевински материјал.

У току 2015. године ЈП "Дирекција за грађевинско земљиште, путеве и комунални развој", донела је одлуку за извођење радова на уређењу центра Бабушнице – фазе Б. Након спроведеног поступка јавне набавке од стране комисије за јавну набавку сачињен је извештај о стручној оцени понуда у коме је констатовано да је комисија после стручне оценки понуда констатовала да уговор треба доделити привредном друштву "Транскоп" д.о.о. из Параћина из разлога што изабрани понуђач не извршава набавку уз помоћ подизвођача. У складу са извештајем комисије од стране директора ЈП "Дирекције за грађевинско земљиште, путеве и комунални развој општине Бабушница", донета је Одлука о додели Уговора за извођење радова на уређењу центра Бабушнице привредном друштву "Транскоп" д.о.о. Параћин. У складу са донетом одлуком дана 26.06.2015. године, закључен је уговор између ЈП "Дирекција за грађевинско земљиште, путеве и комунални развој општине Бабушница" и "Транскоп" д.о.о. Параћин ради извођења, ради извођења радова на уређењу центра Бабушнице – фазе Б. Цена радова по овом уговору износила је 16.501.450,00 динара без ПДВ-а, или 19.801.740,00 динара са ПДВ-ом.

Сви изведени радови на уређењу центра Бабушнице фазе – Б фактурисани су од стране привредног друштва "Транскоп" д.о.о. уз привремене ситуације. Записником о примопредаји и коначном обрачуну изведених радова сачињеног 24.11.2016. године од стране комисије за примопредају радова нису констатовани недостаци.

Како је Више јавно тужилаштво, на седници Колегујума од 28.09.2017.године, поводом извршених консултација у вези даљег поступања у наведеном предмету, размаграјући извештаје и допуне извештаја Полицијске управе у Пироту, од 29.07.2015.године, 14.01.2016.године и од 03.03.2017.године, утврдило да полицијски службеници нису поступили у потпуности по поднетим захтевима Тужилаштва, то је одлучено да Тужилаштво поново затражи да овлашћени пол. службеници обаве разговор са одговорним лицима Општине Бабушница, тадашњим председником општине Стаменковић Сашом, тадашњим председником Скупштине општине Бабушница и Начелником Општинске управе општине Бабушница, на околности набавке - куповине робе и горива за потребе Општине Бабушница, од привредног друштва "Југ-инжењеринг" ДОО из Бабушнице, за период од 08.06.2012.године до 10.07.2014.године, те да ли су за наведене набавке ови органи спроводили поступак јавних набавки, односно законску процедуру прописану Законом о јавним набавкама и Законом о буџетском систему, ако нису због чега нису, да утврде по чијем налогу је вршена куповина робе и горива од привредног друштва "Југ-инжењеринг" ДОО из Бабушнице, када је, након избора Стаменковић Саше за председника општине Бабушница, први пут поднета и од стране ког лица, регистрациона пријава за промену података код Агенције за привредне регистре, за привредно друштво "Југ-инжењеринг" ДОО из



Бабушнице, у погледу удела капитала, да ли је Стаменковић Саша, након избора за председника општине Бабушница, (08.06.2012.године) и ступања на дужност, обавестио Агенцију за борбу против корупције о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има, односно да ли је именовани обавестио Агенцију за борбу против корупције, да је члан и власник са 80% удела капитала у привредном друштву "Југ-инжењеринг" ДОО из Бабушнице, те и да се о обављеним разговорима сачинине Службене белешке о обавештењима примљеним од грађана.

Полицијски службеници ОКП ПУ Пирот су извршили додатне провере по захтеву Тужилаштва и том приликом прикупили обавештења од \_\_\_\_\_, начелника Општинске управе општине Бабушница, која је објаснила да је у току 2012. и 2013. године, вршена набавка горива од привредног друштва "Југ инжењеринг", без спровођења поступка јавне набавке за потребе органа Општинске управе, јер се радило о већем броју мањих набавки горива, а укупан износ није прелазио лимит прописан законом преко којег је било потребно расписати јавну набавку. У току 2014. и 2015. године, спроведен је поступак јавне набавке за куповину горива за потребе органа Општинске управе, јер је планом у буџету био предвиђен већи износ за куповину горива.

\_\_\_\_\_ је такође објаснила да гориво није куповано по ничијем налогу од привредног друштва "Југ инжењеринг", већ се та бензинска станица налазила најближе згради Општине. Налоге за пренос средстава је потписивао искључиво председник општине, јер је једини имао депонован потпис, а исплата је вршена само са једног рачуна.

Прикупљена су обавештења и од \_\_\_\_\_ који је на функцију председника Скупштине општине Бабушница изабран 2012. године. \_\_\_\_\_ је објаснио да је гориво за потребе органа Скупштине општине набављано од СТР "Профит", "Нис петрол", д.о.о. и "Југ инжењеринг" д.о.о. Јавна набавка за куповину горива у периоду док је он обављао функцију председника Скупштине, није расписивана из разлога што је у том периоду вршена набавка већег броја мањих вредности горива, а укупан износ није прелазио минималан износ који је законом прописан за расписивање јавне набавке. Налоге за плаћање потписивао је искључиво председник Општине Бабушница. \_\_\_\_\_ је такође објаснио да се набавка горива од привредног друштва "Југ инжењеринг" д.о.о., није вршила по ничијем налогу нити је он дао некоме такав налог.

Полицијски службеници су прикупили обавештења и од Стаменковић Саше, који је у периоду од 08.06.2012. до 07.06.2016. године, обављао функцију председника Општине Бабушница. Стаменковић је објаснио да у време док је он био председник општине, никада није утицао на референте општине и кориснике службених возила, од ког добављача да врше набавку горива, већ је сматрао да то одређује Општинска управа. Из тог разлога, није се интересовао где је вршена набавка робе и горива и да ли је пре тога расписана јавна набавка. Референти и возачи су сами, у зависности од потреба службе, сипали гориво у свим продајним објектима па и у објектима "Југ инжењеринга", а да је он као председник Општине Бабушница, на захтев општинских органа потписивао налоге за плаћање. Стаменковић је објаснио да се радило о великом броју набавки мале вредности, те није могао да зна колики је укупан износ купљене робе, већ да је то требало да прате службе Општинске управе и у зависности од тога евентуално ако је потребно распише јавну набавку. Све налоге за плаћање је потписивао Стаменковић, јер је једини имао депонован потпис.

На околности да ли је након ступања на функцију председника Општине Бабушница обавестио Агенцију за борбу против корупције, да је он већински власник "Југ инжењеринг" д.о.о., Стаменковић је објаснио да је са закашњењем обавестио Агенцију за борбу против корупције, након чега је свој удео уступио свом брату



На основу утврђеног чињеничног стања, нашли смо да у конкретном случају не постоје основи сумње да је учињено кривично дело за које се гони по службеној дужности.

Наиме, према одредби чл. 2. ст. 1. Закона о јавним набавкама, ( Сл. гл. Р Србије бр. 124/2012), наручиоцем јавне набавке, сматрају се државни органи, орган аутономне покрајине и орган локалне самоуправе. Сходно наведеној законској одредби, општина Бабушница, која је организована као јединица локалне самоуправе, спада у круг субјеката из чл. 2. закона, одн. има статус наручиоца јавне набавке и дужна је да набавку добара, радова или услуга, у смислу чл. 4. чл. 5. и чл. 6. Закона о јавним набавкама, врши под условима, на начин и у поступку који је прописан овим законом. Међутим, како се у конкретном случају ради о већем броју мањих набавки горива, а укупан износ није прелазио лимит прописан законом преко којег је било потребно расписати јавну набавку, то се ради о набавци добара мале вредности, чија набавка је вршена од привредног друштва “Југ инжењеринг” и других привредних друштава, без спровођења поступка јавне набавке за потребе органа Општине, посебно. У току 2014. и 2015. године, спроведен је поступак јавне набавке за куповину горива за потребе Општинске управе, општине Бабушница, јер је планом у буџету био предвиђен већи износ средстава за куповину горива.

Прикупљеним обавештењима и доказима није доказано да је пријављени Стаменковић Саша, у својству председника Општине Бабушница, давао налоге или давао било каква упутства службама и референтима у општини Бабушница да се гориво и друга роба за потребе општине купује искључиво од привредног друштва “Југ инжењеринг” те да на тај начин искоришћавањем свог службеног положаја, на основу набавке робе и горива за потребе општине Бабушница, прибави себи и повезаном лицу корист.

Имајући у виду, да извршилац кривичног дела Злоупотреба службеног положаја из чл. 359. ст. 1. КЗ, може бити службено лице које искоришћавањем свог службеног положаја или овлашћења, прекорачењем границе свог службеног овлашћења или невршењем своје службене дужности прибави себи или другом физичком или правном лицу какву корист, другом нанесе какву штету или теже повреди права другог, а да квалификованим обликом кривичног дела злоупотреба службеног положаја из чл. 359. ст. 3. КЗ, иекриминисана је она злоупотреба службеног положаја када је службено лице, коришћењем свог службеног положаја или овлашћења, прекорачењем граница свог службеног овлашћења или невршењем службене дужности, прибавило имовинску корист у висини која прелази износ од 1.500.000,00 динара, то у конкретном случају налазимо да не постоје основи сумње да је извршено кривично дело Злоупотреба службеног положаја из чл. 359. ст. 3. у вези ст.1. КЗ, нити пак друго кривично дело које се гони по службеној дужности, пошто основи сумње нису поткрепљени прикупљеним обавештењима и доказима, иако утврђене чињенице упућују на закључак о повећаном обиму пренетих средстава на привредно друштво “Југ инжењеринг”, али прикупљени докази не указују на искоришћавање службеног положаја од стране пријављеног Стаменковић Саше.

Што се тиче представки које су поднете против Стаменковић Саше из Бабушнице, од стране \_\_\_\_\_ из Бабушнице од 29.05. и од 09.07.2016. године, које су тужилаштву, такође достављене од стране Агенције за борбу против корупције, а у којима се указује на неке наводне неправилности током реконструкције центра општине Бабушница, утврдили смо да је Јавно предузеће “Дирекција за грађевинско земљиште, путеве и комунални развој општине Бабушница”, дана 03.07.2014. године, донела Одлуку о покретању јавне набавке велике вредности ради уређења центра Бабушнице – фазе А. Процењена вредност јавне набавке је 18.333.333,00 динара без ПДВ-а. Након спроведеног поступка јавне набавке од стране Комисије за јавну набавку сачињен је извештај о стручној оцени понуда у коме је констатовано да је комисија после стручне оцене понуда констатовала да уговор треба доделити ГП “Танчев градња” д.о.о. из Сурдулице. У складу са извештајем комисије од стране директора ЈП “Дирекције за грађевинско земљиште, путеве и комунални развој општине Бабушница”, донета



је Одлука о додели уговора за извођење радова на уређењу центра Бабушнице ГП “Танчев градња” доо из Сурдулице, где је констатовано да изабрани понуђач не извршава набавку уз помоћ подизвођача. У складу са донетом одлуком дана 01.09.2014. године, закључен је уговор између ЈП “Дирекције за грађевинско земљиште, путеве и комунални развој општине Бабушница” и ГП “Танчев градња” доо Сурдулица, ради извођења радова на уређењу центра Бабушнице – фазе А. Цена радова по овом уговору износила је 12.973.710,00 динара без ПДВ-а или 15.568.452,00 динара са ПДВ-ом. За стручни надзор над извођењем електро радова на уређењу центра Бабушнице именован је од стране директора Јавног предузећа “Дирекција за грађевинско земљиште, путеве и комунални развој општине Бабушница”, а за стручни надзор над извођењем радова на уређењу центра именован је Дакле, наведена инвестиција покренута је на основу Програма пословања Дирекције за грађевинско земљиште, путеве и комунални развој општине Бабушница за 2014. годину, на који је Скупштина општине Бабушница дала своју сагласност и Дирекција је 2014.године, спровела поступак јавне набавке велике вредности на уређењу центра Бабушнице, где је као најповољнији извођач радова изабрано грађевинско предузеће “Тончев градња” д. о. о. из Сурдулице.

Имајући у виду утврђено чињенично стање, нису константоване неправилности у поступку јавне набавке радова на уређењу центра Бабушнице, као и приликом закључења Уговора о јавној набавци радова, а пријављени Стаменковић Саша, као председник општине Бабушница, није учествовао у одлучивању у било којој фази поступка наведене јавне набавке.

Прикупљеним обавештењима и доказима утврдили смо да пријављени Саша Стаменковић, приликом ступања на дужност председника општине Бабушница и током вршења јавне функције, није у року од 8 дана писмено обавестио непосредно претпостављеног и Агенцију за борбу против корупције, о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има, тако да је на тај начин није поступио сходно одредбама чл. 32. Закона о Агенцији за борбу против корупције. Такође смо утврдили да пријављени није поступио у складу са одредбама чл. 35. напред цитираног закона, јер није у року од 30 дана од избора за председника општине Бабушница, пренео своја управљачка права у привредном друштву “Југ – инжењеринг” д.о.о. Бабушница, где је био члан, односно власник са 80% удела капитала у привредном друштву.

У радњама пријављеног Стаменковић Саше, евентуално се могу стећи елементи прекршаја из чл. 74. Закона о Агенцији за борбу против корупције, којим је прописано да ће се новчаном казном од 10.000 динара до 50.000 динара казнити за прекршај функционер ако приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, писмено не обавести непосредно претпостављеног и Агенцију, о чињеницама из чл. 32. ст.1. наведеног закона и ако поступи супротно одредбама чл. 35. истог закона..

Међутим како је чл.76. ст.1. Закона о прекршајима, ( Сл. гл. Р Србије бр.101/2005, 116/2008 и 111/2009), прописано да се прекршајни поступак не може покренути ако протекне једна година од дана када је прекршај учињен, а ст. 7. истог члана прописано да прекршајно гоњење застарева у сваком случају кад протекне два пута онолико времена колико се по закону тражи за застарелост гоњења, то је у конкретном случају наступила апсолутна застарелост прекршајног гоњења, јер је евентуални прекршај учињен 2012. године.

Са изнетих разлога, донета је одлука као у диспозитиву решења.

О донетој одлуци, сходно чл. 284. ст. 2. ЗКП, обавестиће се подносилац кривичне пријаве Агенција за борбу против корупције из Београда.



Заменик јавног тужиоца  
Иван Јанков